

## Примечание:

[1] В тексте приведены цитаты из форумов без указания их авторства и названия форума для сохранения анонимности высказываний, но в авторской обработке. Используются в тексте совокупные показатели, которые включают в себя 17 свободных инициаторов / тем, инициированных жителями региона (стихийно), и 2 агентов инициации / тем, инициированные в рамках данного исследования (целенаправленно в научных целях).

УДК 331.5.024.54

Парсюкевич Антон Мечиславович,  
соискатель, a030363@yandex.ru,

Уральский государственный экономический университет, г.Новоуральск

### **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

Аннотация: реструктуризация градообразующего предприятия, оказывая воздействие на локальный рынок труда, не только изменяет структуру занятости экономически активного населения моногорода, но и негативно влияет на социально-экономическое благосостояние работающих, способствуя повышению социальной напряженности на территории.

Ключевые слова: управление трудовыми ресурсами, моногород, реструктуризация градообразующего предприятия, локальный рынок труда.

Parsyukevich Anton

### **SOME ISSUES OF THE LABOUR RESOURCES MANAGEMENT IN THE MUNICIPAL FORMATION**

Abstract: city-forming enterprise restructurisation, impacting on the local labour market, not only changes the structure of the economically active population employment of the monocity, but also adversely affect the socio-economic well-being of workers, contributing to an increase social tensions in the area.

Keywords: labour resources management, monocity, city-forming enterprise restructurisation, local labour market.

МО «Новоуральский городской округ» является классическим моногородом с высокой долей занятых на основном предприятии и в бюджетном секторе. Следствием реструктуризации градообразующего предприятия станет выведение на рынок целого ряда предприятий, на которых занято порядка 12% (6 тыс. чел.) всего экономически активного населения города. Рынок труда Новоуральского городского округа не способен принять людей, высвобождающихся в процессе реструктуризации градообразующего предприятия – ОАО «Уральский электрохимический комбинат» (ОАО «УЭХК»). Статус ЗАТО обуславливает ограниченность локального рынка труда, сниженную мобильность населения, маловероятность миграционного прироста населения города. Сравнительно низкое качество жизни и рост социального напряжения способствуют оттоку людей из муниципального образования: наблюдается рост маятниковой миграции. По данным Центра стратегических разработок «Северо-Запад», ежедневно на работу в город Екатеринбург из Новоуральского городского округа приезжает около 2200 чел. [1]. Существующая система среднего образования городского округа работает полностью на «внешнее пространство»: более 80% выпускников школ

моногорода поступают в вузы других городов, не более 25% из них возвращаются обратно в город [2].

Выделение непрофильных активов из состава ОАО «УЭХК» оказывает влияние на баланс трудовых ресурсов городского округа. Наблюдается перераспределение численности работников градообразующего предприятия (обрабатывающее производство) по видам экономической деятельности. Несмотря на устойчивую тенденцию сокращения доли обрабатывающей отрасли по численности занятых с 42,9% в 2006 г. до 27,4% в 2012 г. или на 15,5%, данный сектор экономики сохраняет первую позицию по сосредоточению трудящихся муниципального образования. Тем не менее, сформировался поток трудящихся из обрабатывающей отрасли в направлении сектора коммунальных и социальных услуг, образования и торговли. Каждый третий житель моногорода работает на предприятиях малого и среднего бизнеса. В 2010 г. более 27% новоуральцев от общего числа работающего населения заняты в сфере предпринимательства. Таким образом, малый и средний бизнес для города является одним из основных работодателей и обеспечивает занятость более 11 тыс. горожан [3]. Однако, в 2010 г. доля работников, занятых в сфере частного бизнеса, была больше и превышала показатель 32%. Сокращение численности произошло по причине увеличения в 2011 г. ставки страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями во внебюджетные фонды за наемных работников. Следовательно, предпринимателям вновь стало невыгодно официально оформлять сотрудников. По этой причине и текучесть кадров на предприятиях малого и среднего бизнеса так же высока. Кроме того, вновь принимаемые законодательные акты добавляют предпринимателям ответственности и требуют финансовых затрат, как, например, обязанность проводить медицинское обследование персонала. Все это приводит к тому, что малый и средний бизнес вынужден уклоняться от официального трудоустройства работника и предоставления ему полного пакета социальных гарантий, что стимулирует развитие прекаризации занятости на территории.

Между тем, глава ЗАТО на заседании Правительства Свердловской области, посвященного вопросам реструктуризации градообразующего предприятия, заявил: «Основным показателем в дальнейшей реорганизации для нас... является безработица: на начало 2012 г. показатель безработицы был 2,8% (1560 чел.), на 1 сентября – 2,46% (1330 чел.), из них 25% – это бывшие работники УЭХК» [4]. Реструктуризация УЭХК вызвала социальное напряжение в ЗАТО. Горожане провели акцию протеста, в которой приняло участие 500 чел. По словам организатора протестной акции, новоуральцы возмущены «феодалным» отношением предприятия к городу: уа предприятии продолжаются увольнения, по основным цехам сокращено 20-25% персонала, до конца года будет сокращено еще 400 чел. Некоторым предлагают работу в других городах, но оплата труда там в несколько раз меньше, чем на УЭХК. Было опубликовано открытое письмо с просьбой остановить сокращения или предложить достойную работу, под которым подписались 200 сотрудников, но

против подписавшихся сотрудников начались репрессии: им предлагают снять подписи, в противном случае намекают на увольнения [4].

По заявлению пресс-службы градообразующего предприятия, процессы реструктуризации ОАО «УЭХК», связанные с выделением непрофильных активов в дочерние общества и на аутсорсинг, не являются причиной повышения уровня безработицы в Новоуральском городском округе (НГО) и увеличения числа безработных по отношению к общему количеству экономически активного населения. В рамках сотрудничества ОАО «УЭХК» и Центра занятости населения в 2013 г. продолжаются консультации персонала комбината по вопросам прав и гарантий работников, уведомленных о сокращении штата, а также возможности трудоустройства на имеющиеся вакансии и участия в программах ЦЗН: переобучение, курсы по поиску работы, помощь в подготовке резюме, бесплатные консультации юриста и другие. Бывшие работники ОАО «УЭХК» составляют чуть более 13% от общего числа состоящих на учете в ЦЗН граждан. Всем бывшим работникам комбината предложено трудоустройство в дочерних зависимых обществах и компаниях-аутсорсерах, оказывающих услуги ОАО «УЭХК». С теми работниками, которые отказались от перехода в ДЗО и в компании-аутсорсеры, с целью их поддержки проведено опережающее обучение для получения дополнительной профессии и навыков [5].

Вследствие прекращения деятельности крупных промышленных предприятий сформировался значительный слой экономически активного населения, вынужденного искать работу за пределами города, существенным для моногорода остается уровень скрытой безработицы. Образовались заметные диспропорции на рынке труда, где отмечается дефицит малоквалифицированных кадров. Привлечение их из сопредельных территорий ограничивает существующий статус ЗАТО. Имеет место наличие большого числа высококвалифицированных специалистов при ограниченном спросе на их труд внутри города, с одной стороны, и отсутствии открытого, организованного по принципам современной рыночной экономики рынка труда, с другой стороны.

Таким образом, развитие ситуации на рынке труда НГО происходит на фоне повышенного уровня социальной напряженности, вызванной реструктуризационными процессами ОАО «УЭХК». На сегодняшний день этот процесс практически завершен, но отсутствие стабильности и понимания перспектив в последние годы не могли не сказаться на настроениях населения в небольшом закрытом городе.

Большинство реструктуризационных мероприятий было проведено в 2009-2011 гг. Именно в 2009 г. наблюдается всплеск численности безработных в НГО, а также количества экономических преступлений, преступлений, совершенных несовершеннолетними и в состоянии алкогольного опьянения. На этот же период приходятся самые высокие показатели незаконного оборота наркотиков. В 2011 г. наблюдается резкое снижение численности населения муниципального образования (на 8,4% или 8,0 тыс. чел. по сравнению с 2009

г.), а также значительный рост показателя численности умерших (на 4,8% по сравнению с 2009 г.). С 2009 г. обозначилась ярко выраженная тенденция снижения численности занятых в экономике МО, которая продолжалась вплоть до конца исследуемого нами периода. С 2009 г. по 2012 г. количество занятых в экономике МО сократилось на 14,5% или на 7,2 тыс. чел. Таким образом, можно утверждать, что в настоящее время образовались острые противоречия в социально-трудовых отношениях градообразующего предприятия и жителей закрытого административно-территориального округа.

#### Библиографический список

1. Стратегический анализ и приоритетные направления развития ЗАТО город Новоуральск. 2010-2011 год // URL: [http://csr-nw.ru/upload/file\\_content\\_156.pdf](http://csr-nw.ru/upload/file_content_156.pdf)
2. Общественная конференция «Новоуральск 2.0: развитие городской среды». 20-22 ноября 2010 г. // URL: <http://www.20.nvural.ru/page10.html>
3. Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Новоуральского городского округа за 2011 год и их планируемых значениях на трехлетний период // Официальный сайт Администрации Новоуральского городского округа. URL: <http://www.novouralsk-adm.ru/ngo-economy/about-economy.htm>
4. Свердловское ЗАТО решает проблемы с занятостью населения, возникшие в результате реструктуризации предприятия // Правда УрФО. 13.09.2012. URL: <http://pravdaurfo.ru/articles/66/rosatom-rasschitaetsya-s-kuivashevym-nalogami-i-bezrobotitsei-v-novouralske>
5. Процессы реструктуризации ОАО «УЭХК» не влияют на уровень безработицы в Новоуральском городском округе // Нейва. 10.07.2013. URL: [http://www.neyva-news.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4812](http://www.neyva-news.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4812)

УДК 316.65.0

Парыгина Ольга Владимировна,  
аспирант, oliwl@mail.ru,

Сургутский государственный педагогический университет, Тюменская обл., г. Лангепас

### **РОЛЬ СОЦИАЛЬНОГО ДИАЛОГА В СОВРЕМЕННОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ**

Аннотация: в статье анализируется роль социального диалога в современном муниципальном управлении. Приводится описание проблем, препятствующих ведению конструктивного социального диалога между местной властью и населением. Предложены подходы к выработке новой модели социального диалога «власть-население».

Ключевые слова: социальный диалог, органы местного самоуправления, население, конструктивный социальный диалог.

Parygina Olga Vladimirovna

### **ROLE OF SOCIAL DIALOGUE IN MODERN MUNICIPAL MANAGEMENT**

Abstract: in article the role of social dialogue in modern municipal management is analyzed. Problems are described, which do impossible constructive social dialogue between local authorities and local residents. Approaches to development of new model of social dialogue «between local authorities - local residents» are offered.

Keywords: social dialogue, local authorities, local residents, constructive social dialogue.